

---

# 《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管 建设规范》编制说明（征求意见稿）

二〇二二年四月

# 《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》编制说明

## 一、标准制定简况

### 1. 任务来源

根据鄂尔多斯市市场监督管理局发布的《关于征集 2020 年鄂尔多斯市地方标准制修订项目的通知》等文件的要求，由鄂尔多斯市农畜产品质量安全中心提出并承担编制《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》地方标准的数据资料收集、意见征求及编写工作，鄂尔多斯市农牧局归口，完成时间为 2022 年。

### 2. 起草单位

起草单位：鄂尔多斯市农畜产品质量安全中心、鄂尔多斯市农牧业生态与资源保护中心、伊金霍洛旗农畜产品质量安全中心。

### 3. 主要起草人

李霞、石富、华晓青、斯琴、邱鹏程、孙余卓、武占敏、石诚泰、于婷婷、刘俊梅、鲍欣、刘丽英、孙凤舞、王美秀、赵志宏、周霞、刘茂荣、吴桃、高敏、高志军。

## 二、制定标准的必要性和意义

农畜产品质量安全事关人民群众的身体健康和生命安全，责任重大。由于现阶段农业生产经营相对分散，监管体系和机制尚未健全，基层监管力量薄弱，质量安全事件仍时有发生，需要转

变监管思路，下沉监管重心，筑牢基层防线，切实落实监管责任。深入贯彻党的十九大精神，落实自治区党委农村牧区工作会议和《内蒙古自治区党委、政府关于实施乡村振兴战略的意见》决策部署，大力实施乡村振兴战略加快推进农牧业高质量发展 10 大三年行动计划提高质量安全水平，加强基层监管体系建设，在自治区出台《乡镇农畜产品质量安全监管站建设规范》和《乡镇农畜产品质量安全监管站工作规范》基础上，如何能够实现基层监管规范化，落实好各方责任，强化农牧业投入品监管，成为面临的主要问题。**首先**，从当前看，农产品质量安全县创建迫切需要实施网格化移动监管模式。农业农村部开展国家农产品质量安全县创建活动，同时各省也开展相关安全县创建活动，全市 8 个旗区积极参与到国家、自治区农产品质量安全县创建活动中。网格化监管体系的构建有利于推动建立责任明确、监管有力、执法严格、运转高效的质量安全监管体系，对确保不发生重大农产品质量安全事件有重要意义。从国家农产品质量安全县创建活动考核评分细则也能看出，第一部分工作考核共 8 条 50 项 100 分，涉及到监管人员到位执行的就有 7 条 42 项共计 84 分。**其次**，从长远看，要让乡镇监管员和协管员动起来、快起来，迫切需要实施网格化移动监管模式。鄂尔多斯市的乡镇质量安全监管体系已全面建立，但是从乡镇的角度看，监管体系刚刚建立，监管人员多为兼职，导致实际操作中有现实问题解决不了：该管谁？他在哪？谁来管？管什么？怎么管？管得怎么样？从以往的探索和

实践看，实施网格化移动监管模式正是解决这四个难点的有效途径。**再次**，从发展看，农牧业经营主体生产经营管理方式与时俱进，需要从监管机构、监管能力、检测体系和投入品管理等多个方面开展综合管理，需要多个部门从各自专业角度开展工作，最终形成工作合力，才能实现有效管理，对基层监管人员来说，需要掌握多方面能力，才能面对复杂的工作环境。随着互联网技术日渐成熟，借助“互联网+”，将其运用到农产品质量安全监管中，将监管人员与监管对象绑定，横向到边、纵向到底，监管实时监控、迅速反应，成为今后发展趋势。实施网格化移动监管模式是农畜产品质量安全监管的现实需要。

目前，国家和自治区尚未制定农畜产品质量安全网格化移动监管相关标准，鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设工作已经开展了六年，网格化移动监管各方面工作开展较为顺利，积累了一定经验，对于工作开展过程中存在的共性关键问题有了有效的解决办法。

### **三、主要起草过程**

#### **1. 组建编制组**

根据任务要求，鄂尔多斯市农畜产品质量安全中心于2020年7月成立了地方标准编制工作起草小组，组织标准编制工作。标准编制工作起草小组在2020年9月份积极组织筹备和征集标准起草单位。经过近一个月的征集和筛选，最终由标准编制工作起草小组确定了标准起草工作组的成员单位。

## 2. 组织起草初稿

在标准的起草过程中，由标准起草小组负责标准撰写的组织、协调工作及资料的收集、整理以和文本的起草，标准起草成员单位承担意见汇总工作。标准起草工作组在组织全体成员认真学习 GB/T1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的基础上，根据任务分工开始标准起草工作，形成了标准的草案稿。标准起草工作组对草案稿进行了初审并对提出的意见、建议进行了认真分析、理解和总结，随后对标准征求意见稿的内容条款及技术指标进行了逐条研讨，对标准制定中遇到的相关问题进行了深入交流并达成共识，确定了标准征求意见稿的内容。整理汇总，并在2021年度做相关验证试验，通过最后在综合分析所获资料的基础上总结形成了《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》标准初稿。

## 3. 征求意见稿

2021年4月底，通过以下方式进行了广泛征求意见：

3.1 将标准草案向上级主管单位、专家、（内蒙古自治区农畜产品质量安全中心、鄂尔多斯市农牧局）征求意见。

3.2 将标准草案向各旗区农畜产品质量安全中心（工作站）征求意见，并通过成员单位向其所在行业内相关使用主体征求意见。

截止12月底，共收到自治区、市、旗各级各领域反馈的意见和建议20条。

#### 4. 送审稿

标准起草工作组对采集到的意见和建议进行了认真分析和梳理，采纳 10 条、部分采纳 7 条、不采纳 3 条，对标准草案进行了修改，形成标准征求意见初稿，经过标准起草工作组讨论通过后，于 2022 年 4 月 30 日形成本稿。

### 四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

本标准依据 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。以实用性、科学性和可操作性为基本原则，符合鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管实际，具有良好的推广应用前景，适用于鄂尔多斯市、旗（区）和苏木乡镇（街道办事处）、嘎查村（社区）四级农畜产品质量安全网格化移动监管的建设和运行，提高网格化监管效能，保障农畜产品质量安全，制定本标准。

### 五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

#### （一）主要技术指标、参数

##### 1. 构建农畜产品质量安全网格化移动监管模式

1.1 鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管采取市级统一系统架构，市、旗（区）、苏木乡镇（街道办事处）、嘎查村（社区）分工协同建设和使用。

1.2 各应用单位以购买服务的方式，由系统承建机构直接

提供系统部署实施和年度技术服务，服务内容包括监管对象和监管人员等基础数据整理录入、使用人员账号管理、系统使用培训、监管评价统计报表支持、全国农业标准数据推送、质量安全舆情监测及信息推送等。

1.3 系统终端设施设备等硬件部分由应用单位采购安装。市级农牧业行政主管部门及相关二级单位、各旗区和苏木乡镇（街道办事处）、嘎查村（社区）根据辖区内监管人员与监管主体情况，为本级监管人员配置移动监管设施设备，数量上应按市级农牧业主管部门相关二级单位不少于2套、旗（区）不少于3套、每个苏木乡镇（街道办事处）不少于2套、每个嘎查村（社区）不少于1套的标准配置。

#### 1.4 划分监管网格

按照行政区划，建立市、旗（区）、苏木乡镇（街道办事处）、嘎查村（社区）四级网格化监管体系，划分四级监管网格。

##### 1.4.1 一级网格

将市辖区划分为一级网格，市级农牧业行政主管部门负责对网格内的农牧业生产经营主体进行监管。

##### 1.4.2 二级网格

将旗（区）划分为二级网格，旗区农牧业行政主管部门负责对网格内的农牧业生产经营主体进行监管。

##### 1.4.3 三级网格

将苏木乡镇（街道办事处）划分为三级网格，成立苏木乡镇

（街道办事处）农畜产品质量安全监管机构（以下简称为“乡镇监管站”），配备专（兼）职监管员（检测员）3 名以上，负责对网格内的农牧业生产经营主体进行监管。

#### 1.4.4 四级网格

将嘎查村（社区）划分为四级网格，可以结合农牧业实际按照产业分布、主体类型、产品风险等情况将嘎查村（社区）合并、拆分后划分网格，建立嘎查村（社区）协管员队伍，每个嘎查村（社区）配备村级协管员 1 名以上，协助乡镇监管员对网格内的农牧业生产经营主体进行监管。

### 2 乡镇监管站建设

#### 2.1 办公场所

单独或联合建设的乡镇监管站应设办公室、检测室各 1 间。检测室面积不少于 20 m<sup>2</sup>。

#### 2.2 设施设备

##### 2.2.1 办公设备

配备办公桌椅、电脑、打印机、电话、传真机、数码相机、追溯码打印机、扫码机、档案柜等办公设施。

##### 2.2.2 检测仪器设备

配备农兽药残留快速检测仪器（具有数据打印、导出、上传功能），配备天平、振荡器、水浴锅、离心机、冰箱等实验用其他辅助设备。

##### 2.2.3 巡查装备



配备农畜产品质量安全流动巡查车，车身标注“农畜产品质量安全监管”等字样；配备开展网格化移动监管的移动终端和便携式蓝牙打印机。

## 2.3 标识标牌

### 2.3.1 机构标牌

办公场所悬挂“XX 苏木乡镇（街道办事处）农畜产品质量安全监管站”标牌。

### 2.3.2 场所标牌

办公场所标注“办公室”、“检测室”等字样。

### 2.3.3 岗位责任牌

制定乡镇监管站职能职责和乡镇监管员、村级协管员工作职责并上墙。执行 DB15/T1399.2-2018 的规定。

### 2.3.4 上墙制度牌

办公室悬挂农畜产品质量安全监管各项制度：投入品监管、产地准出、检验检测、预警应急、生产记录、档案管理、日常巡查、工作报告、应急处置等制度；检测室悬挂检测工作制度、操作规程、药品保存、安全、防火制度。

### 2.3.5 网格划分示意图

悬挂“XX 苏木乡镇（街道办事处）农畜产品质量安全监管网格划分示意图”，公示网格监管员的姓名、联系电话、负责行政村的名称，村级协管员的姓名、联系电话、责任区等内容。

### 2.3.6 监管组织结构图

悬挂“XX 苏木乡镇（街道办事处）农畜产品质量安全网格化监管组织结构图”；苏木乡镇（街道办事处）成立由主要领导负责的苏木乡镇（街道办事处）农畜产品质量安全监管工作领导小组，全面负责本辖区农畜产品质量安全工作，应按照 DB15/T 1399.2-2018 附录 A 的格式公示监管工作领导小组组长、副组长、成员的照片、姓名、职务。

#### 2.3.7 科普宣传栏

办公室悬挂“农畜产品质量安全科普宣传栏”，适时更新农畜产品质量安全科普内容。

### 2.4 档案资料

#### 2.4.1 农牧业生产经营主体档案（信用档案信息）

建立包括农畜产品生产企业、农牧民专业合作社、家庭农牧场、种养殖大户、农资生产经营主体、农资社会化服务组织等农牧业生产经营主体的档案（信用档案信息），主体档案中留存《农畜产品质量安全主体责任承诺书》签订原件、《农畜产品质量安全主体责任告知书》和禁限用药物清单发放记录，将主体档案按类别整理为农牧业生产经营主体名录和重点监管对象名录，留存纸质版或电子版，并做到动态更新。

#### 2.4.2 监管巡查记录

建立日常监管巡查检查记录并留存（至少保存 2 年），记录形式可以通过纸质版（两联复写纸）留存或网格化移动监管系统移动终端连接便携式蓝牙打印机打印检查结果回执单（一式两

联)留存。

#### 2.4.3 检验检测记录

包括检测抽样单、检测结果和整改通知单,按照 DB15/T 1399.2-2018 中“农畜产品质量安全抽检记录”规定至少保存 2 年。

#### 2.4.4 宣传培训记录

建立农畜产品质量安全宣传培训记录,记载本单位宣传培训情况。

### 3 网格化移动监管系统功能

系统采用“网格化移动监管平台平台端+移动终端”的软件系统架构,具备以下功能。

#### 3.1 农牧业生产经营主体备案

监管人员可以登录系统对辖区内的主体进行详细备案,同时可以通过移动终端完善主体信息、产地信息、产品信息等内容,并对各主体基地位置进行精确定位,实现地图化管理。

#### 3.2 监管人员备案

系统录入监管人员信息后,按组织体系管理每一位监管人员,并可实时定位。

#### 3.3 形成监管责任网格

系统通过监管对象的地理位置与监管人员的行政辖区,将监管人员与监管对象自动绑定,形成监管责任网格。各网格监管人员通过移动终端只能对本网格的监管对象进行监管操作。

### 3.4 开展现场检查

3.4.1 系统内置一套完整详细的现场检查表。检查表依据相关法律法规和标准制订，并能在线更新。表中每个检查项要求快速记录检查结果的合格、不合格信息，及当前检查项发生的准确位置信息、检查结论的详细图文信息。监管人员通过移动终端可实时调用检查表启动检查。每项检查表中所附载的检查方法，包括图像、文字、视频等信息。

3.4.2 现场检查表按照种植业、畜禽养殖业、水产养殖业、农药经营、兽药经营、饲料及饲料添加剂等分类制定。（见附录A-F）

### 3.5 检查结果报送

检查完毕后，监管人员通过移动终端连接便携式蓝牙打印机打印检查结果回执单，同时检查过程数据和检查结果数据自动实时回传至系统平台端。

### 3.6 安全问题线索上报

监管人员通过移动终端实时上报检查过程中发现的安全问题线索信息，发布文字信息和图片信息。

### 3.7 开展应急调度

主管部门根据监管人员对生产主体的检查情况以及上报的问题线索（结合舆情监测情况），通过系统平台端向监管网格或者监管人员定向发送监管指令，监管人员通过移动终端对指令实时响应，并执行检查任务。

### 3.8 监管人员评价

系统平台端能实时查询和统计各级监管人员在不同时间段开展现场检查的次数和检查对象名单,统计移动终端监管人员每天、每周或每月的使用情况以及区域分布等,掌握监管人员的履职尽责情况。

### 3.9 监管对象评价

系统能实时查询统计生产经营的生产经营合规情况,统计某一特定检查项在各监管对象的合规情况,同时可以随时评估风险等级,调整检查强度。

## (二) 试验验证

一是通过试验验证《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》中所规范内容和数据的科学性、前瞻性、合理性、完整性、可行性。二是通过试验对标准的应用,实现农畜产品质量安全日常巡查更加规范,生产主体名录更加完善,质量安全控制技术指导更加到位,进而提升农畜产品质量安全水平,保障百姓“舌尖上的安全”。

通过近两年时间对《农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》的试验验证,取得了阶段性工作成效。截至2021年年底已登记备案企业数1674家,分别涉及投入品、种植、畜牧、水产等10个不同的行业;登记备案的各级监管人员1041人,两年来各级监管人员有效深入田间地头,针对种植、畜牧、水产等行业开展巡查次数达2826人次,上报安全线索450余条。农畜产

品质量安全网格化移动监管建设规范”的试验应用，对区域内质量安全状况进行实时统计分析和预报预警，让监管者更直观的掌握市旗乡企业基地登记率、监督检查出勤率、企业基地覆盖率等情况，实现横向到边、纵向到底的网格化监管服务全覆盖。同时，农畜产品生产主体责任意识和基层农畜产品质量安全监管能力和水平得到明显提升。

试验按照《鄂尔多斯市农畜产品质量安全网格化移动监管建设规范》进行设计并进行试验，试验过程对上述标准的所规范的具体内容进行了验证。试验结果表明，标准规范的内容具有可行性、合理性、科学性能够在具体的实践过程中得到应用，以此来提升鄂尔多斯市农畜产品监管水平。

## **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

标准起草过程中，充分征求了相关专家的意见，未出现重大分歧。

## **七、采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况**

本标准没有采用国际标准。2018年，四川省农业厅归口上报，四川省质量技术监督局发布《农产品质量安全网格化移动监管建设规范》，该标准适用于四川省内农产品质量安全网格化移动监管建设和运行。2018年，内蒙古自治区农牧厅归口上报，内蒙古自治区质量技术监督局发布的《苏木乡镇（街道办事处）

农畜产品质量安全监管站建设规范》、《苏木乡镇（街道办事处）农畜产品质量安全监管站工作规范》，内蒙古自治区为乡镇监管站建设和工作开展提供了标准和规范，但是截止目前在农畜产品质量安全网格化监管工作方面，内蒙古自治区乃至国家层面没有相关标准发布。

#### **八、其他应说明的事项**

无。